

**UCHWAŁA NR XXXIV/176/2021  
RADY GMINY CHEŁM ŚLĄSKI**

z dnia 30 września 2021 r.

**w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Gminy Chełm Śląski z dnia 25 lutego 2021 r. Nr XXVIII/149/2021 w sprawie określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych będących w posiadaniu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Chełmie Śląskim**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U.2021.1372) i §25 pkt 3 Statutu Gminy Chełm Śląski w związku z art.54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.Dz.U.2019.2325 z późn.zm.)

**Rada Gminy Chełm Śląski  
uchwała :**

§ 1. Przyjąć stanowisko w odpowiedzi na skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Gminy Chełm Śląski z dnia 25 lutego 2021 r. Nr XXVIII/149/2021 w sprawie określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych będących w posiadaniu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Chełmie Śląskim, którego pełna treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chełm Śląski.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Chełm Śląski

**Henryk Buchta**

Załącznik do uchwały Nr XXXIV/176/2021

Rady Gminy Chełm Śląski

z dnia 30 września 2021 r.

**Stanowisko Rady Gminy Chełm Śląski na skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Gminy Chełm Śląski z dnia 25 lutego 2021 r. Nr XXVIII/149/2021 w sprawie określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych będących w posiadaniu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Chełmie Śląskim**

Wojewoda Śląski zaskarżył na podstawie art.93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyżej opisaną uchwałę wnosząc o stwierdzenie nieważności uchwały w całości. Skarżący zarzucił błędne zakwalifikowanie uchwały do aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, co w ocenie skarżącego stanowi istotne naruszenie art.4 ust.1 w zw. z art.13 pkt 1-10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.Dz.U.2019.1461) w związku z art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U.2021.1372) w związku z art.54 ust.2 ustawy o działalności leczniczej (t.j.Dz.U.2021.711 z późn.zm.)

Skarga zawiera obszerny wywód na okoliczność stosowania art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Wskazać należy, iż w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały nie wskazano art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Podstawę prawną uchwały stanowił m.in. art.40 ust.2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powołanym przepisem organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy.

W skardze Wojewoda nie wykazał w ogóle sprzeczności - i to istotnej - zaskarżonej uchwały z art.40 ust.2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym w konsekwencji, nieuzasadniony jest zarzut naruszenia art.4 ust.1 w zw. z art.13 pkt 1-10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Organ nadzoru zarzuca w skardze nieprawidłowość §6 załącznika do uchwały, jako sprzecznego z art.54 ust.2 ustawy o działalności leczniczej. W ocenie skarżącego, coroczne przedkładanie Wójtowi sprawozdania obejmującego wykaz zawartych umów, w przedmiocie oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych i nieruchomości Zakładu Opieki Zdrowotnej, stanowi przekroczenie upoważnienia z art.54 ust.2 ustawy o działalności leczniczej. Podnieść należy, iż powołany wyżej przepis jest normą kompetencyjną. Zakres przedmiotowy zasad uchwalonych przez podmiot tworzący określa przepis art.54 ust.3 ustawy o działalności leczniczej. Zgodnie z w/w przepisem, zasady polegają w szczególności na ustanowieniu wymogu uzyskania zgody podmiotu tworzącego na zbycie, wydzierżawianie, wynajęcie, oddanie w użytkowanie oraz użyczenie środków trwałych. Przepis zawiera zatem katalog otwarty postanowień dotyczących zasad gospodarowania mieniem. Skarżący swoje stanowisko o wadliwości §6 załącznika do uchwały oparł na wskazaniu "przekroczenia uprawnień". Nie dokonał analizy naruszenia przepisów prawa i odniesienia ich do stanu niniejszej sprawy. "Organ nadzoru powinien wskazać naruszenie prawa, zawierając w uzasadnieniu prawnym wykładnię przepisów prawa i jego zastosowanie do danego rozwiązania przyjętego w akcie organu gminy. Organ nadzoru powinien także zawrzeć w uzasadnieniu swojego rozstrzygnięcia wywód dotyczący rodzaju naruszenia prawa" (wyrok WSA z dn. 18.07.2019 r. III SA/Gd 368/19). W skardze nie wykazano także rodzaju naruszenia prawa.

Z porównania treści art.91 ust.1 oraz art.91 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że ustawa wyróżnia dwie kategorie wad uchwał lub zarządzeń organów gminy - istotne naruszenie prawa oraz nieistotne naruszenie prawa. Rozgraniczenie kategorii wad uchwał ma znaczenie dla dopuszczalności podjęcia rozstrzygnięcia stwierdzającego nieważność takich uchwał.

Wskazując na powyższy stan prawny i faktyczny, wniosek o oddalenie skargi jest uzasadniony.

Sesja Rady Gminy Chełm Śląski w dniu 30 września 2021 r.

Głosowanie – podjęcie uchwały w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Gminy Chełm Śląski z dnia 25 lutego 2021 r. Nr XXVIII/149/2021 w sprawie określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych będących w posiadaniu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Chełmie Śląskim

Lp.	Nazwisko i imię	„ZA”	„PRZECIW”	„WSTRZYMUJĘ SIĘ”
1	BROMBOSZCZ Aneta	+		
2	BUCHTA Henryk	+		
3	BUCHTA Tomasz	+		
4	CISOWSKI Marian	+		
5	GANOBIS Mariusz	+		
6	GRABOWSKI Marian	+		
7	JANOTA Maria	+		
8	KOLNY Łukasz	+		
9	KONOWSKI Bogdan	+		
10	KUCZOWICZ Krzysztof	+		
11	KULA Barbara	+		
12	LOSKO Dariusz	+		
13	MISTEREK Piotr	—		
14	PYRCIK Alojzy	+		
15	ZAGÓRSKI Krzysztof	+		
	<b>RAZEM</b>	24		

